

Inleiding

Op 13 juli 2004 is de IRO-regelgeving in het Staatsblad gepubliceerd en met ingang van 14 juli 2004 treedt de IRO formeel in werking. Met de inwerkingtreding van de IRO treedt ook de definitieve procedure voor de uitvoering in werking.

Overigens is de IRO-regelgeving nog niet helemaal voltooid. Door de Tweede Kamer is een motie aangenomen waarin de Minister wordt gevaagd om een apart financieringsregiem vast te stellen voor zeer moeilijk bemiddelbare cliënten. De Minister heeft op dit punt advies gevraagd aan UWV. UWV gaat samen met Borea en de Landelijke Cliëntenraad een advies opstellen. Het advies van UWV zal aan de Minister worden voorgelegd, die vervolgens mogelijk nog advies vraagt aan de Commissie het Werkend Perspectief. Zodra vastgesteld is welke voorwaarden gelden voor zeer moeilijk plaatsbare cliënten zal dit leiden tot aanpassing van de regeling. Zolang de regeling niet is aangepast geldt de in het beoordelingskader vastgelegde resultaatfinanciering.

Beoordelingskader

Voor de uitvoering van de IRO is door de RvB een beoordelingskader vastgesteld. Dit beoordelingskader wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Op basis van dit beoordelingskader wordt vastgesteld of het reïntegratiebedrijf een kwalitatief goed plaatsingsplan aanbiedt. Trajecten die in relatie tot de geboden dienstverlening te duur zijn of trajecten die te lang duren en niet de kortste weg naar werk vormen, kunnen op basis van het beoordelingskader worden afgewezen.

Het beoordelingskader wijkt op een aantal punten af van het concept beoordelingskader dat tot nu toe is toegepast. Belangrijke wijzigingen zijn:

- de kosten van een IRO-traject mogen maximaal € 5.000 bedragen. Alleen als de cliënt kan aantonen dat dit bedrag te weinig is om geplaatst te kunnen worden, kan een verzoek worden ingediend voor een hoger bedrag. Hoofregel is dat UWV in dergelijke gevallen kritisch moeten toetsen of het traject de kortste weg naar werk vormt.
- er geldt standaard een resultaatfinanciering waarbij 50% wordt betaald op basis van inspanning en 50% op basis van resultaat (een plaatsing). Echter als de cliënt aantoonbaar deze resultaatfinanciering een belemmering vormt voor de werkhervatting, dan kan een verzoek worden ingediend om een andere vorm van resultaatfinanciering toe te passen. Nota Bene: zie inleiding.

Afhandeling aanvraag

De aanvragen die op of na 14 juli 2004 worden ingediend, worden op basis van de nieuwe procedure en het nieuwe beoordelingskader afgehandeld. Aanvragen die zijn ingediend vóór 14 juli 2004 moeten op basis van het oude beoordelingskader worden afgehandeld.

Op een aanvraag IRO wordt door middel van een beschikking beslist. Tegen deze beschikking staat beroep open.

Als een IRO wordt toegekend, wordt een overeenkomst met het reïntegratiebedrijf gesloten. Er is een standaard overeenkomst ontwikkeld. Van deze standaardovereenkomst mag onder geen beding worden afgeweken. De standaardovereenkomst wordt door de districtsmanager Inkoop Reïntegratiediensten UWV ondertekend.

Communicatie

Ook de communicatie naar de klant zal worden opgepakt. Er is in samenspraak met de cliëntenraad AG en WW een folder ontwikkeld voor cliënten. Deze folder zal via internet verspreid worden. Via internet zal ook de nodige informatie worden verstrekt zodat de klant en het reïntegratiebedrijf in staat zijn een goed plaatsingsplan op te stellen en de aanvraag in te dienen.

Beoordelingskader Individuele Reïntegratieovereenkomst UWV

A. Algemene voorwaarden

Voor een Individuele Reïntegratieovereenkomst komt in aanmerking:

1. De arbeidsgehandicapte als bedoeld in artikel 10 lid 1 van de Wet REA;
 2. De werknemer als bedoeld in artikel 72 lid 1 van de WW;
- Die voor de reïntegratie op de arbeidsmarkt is aangewezen op de inzet van reïntegratie-instrumenten en daarvoor onder de verantwoordelijkheid valt van UWV. Als de klant deelneemt aan een door UWV ingezet reïntegratietraject komt de klant niet voor een IRO in aanmerking.

B. Voorwaarden aan het reïntegratiebedrijf

Het reïntegratiebedrijf moet aan een aantal voorwaarden voldoen om een IRO te mogen uitvoeren. Door het invullen van een zogenoemde verklaring kan het reïntegratiebedrijf aantonen dat het aan de voorwaarden voldoet. Een dergelijke verklaring hoeft een bedrijf maar éénmaal in te vullen. Bij nieuwe aanvragen voor een IRO hoeft het bedrijf niet opnieuw de eigen verklaring in te vullen. De eigen verklaring blijft gedurende één jaar geldig.

C. Het plaatsingsplan

De klant dient, daarbij eventueel ondersteund door het reïntegratiebedrijf, een plaatsingsplan te maken. Dit plaatsingsplan moet aan de volgende punten voldoen:

1. Het opleidingsniveau van de klant en het sofi-nummer.
2. Een beschrijving van de werkzaamheden die zullen worden verricht. De werkzaamheden moeten zijn gericht op het verkrijgen van duurzaam werk. Als voor het opstellen van het plaatsingsplan voorafgaand een assessment nodig is kan deze worden uitgevoerd en dient dit in het plaatsingsplan vermeld te worden.
3. De verwachte begin en einddatum van het reïntegratietraject. De duur van het totale reïntegratietraject mag nooit langer zijn dan twee jaar.
4. De concrete beroepsactiviteiten die de klant kan verrichten na afloop van het reïntegratietraject.
5. Een opgave van de kosten van de werkzaamheden.

Het plaatsingsplan moet door zowel het reïntegratiebedrijf als de klant worden ondertekend.

Het plaatsingsplan moet zijn ingediend binnen 35 kalenderdagen nadat de klant aan UWV heeft meegedeeld voor een Individuele Reïntegratieovereenkomst in aanmerking te willen komen. Indien de klant niet in staat is om binnen deze termijn een plaatsingsplan in te dienen, kan de klant schriftelijk om verlenging van de termijn verzoeken. De termijn van verlenging bedraagt maximaal 21 kalenderdagen.

D. Wijze van betaling

1. Op grond van artikel 4.1a derde lid van het Besluit-Suwi dient UWV het maximale bedrag voor uitvoering van een Individuele Reïntegratieovereenkomst vast te stellen. Dit bedrag is door UWV vastgesteld op € 5.000.
2. Indien wordt aangetoond dat een hoger bedrag noodzakelijk is om de klant op de arbeidsmarkt te plaatsen, kan de klant UWV verzoeken een hoger bedrag beschikbaar te stellen voor uitvoering van de Individuele Reïntegratieovereenkomst. In het plaatsingsplan dient hiertoe gemotiveerd te worden waarom een hoger bedrag noodzakelijk is en dat voor het goedkoopste adequate alternatief is gekozen.
3. De kosten van de werkzaamheden worden in eerste instantie voor 50% vergoed. De vergoeding wordt op twee momenten betaald. De eerste vergoeding van 20% wordt betaald nadat de overeenkomst met het reïntegratiebedrijf is gesloten. De tweede vergoeding van 30% wordt betaald na zes maanden. De resterende 50% van de kosten van de werkzaamheden worden door UWV vergoed indien de klant, uiterlijk binnen drie maanden nadat de overeenkomst is geëindigd, een dienstbetrekking met een werkgever is

aangegaan voor ten minste zes maanden (waarvan minimaal twee maanden feitelijk arbeid is verricht) of tenminste zes maanden werkzaamheden heeft verricht als zelfstandige of als uitzendkracht.

4. Indien wordt aangetoond dat een vergoeding van in eerste instantie 50% te laag is om de klant op de arbeidsmarkt te plaatsen, kan UWV besluiten om in eerste instantie een hogere vergoeding te betalen. Nota Bene: zie inleiding.

E. De overeenkomst

Als de klant voor een IRO in aanmerking komt, sluit UWV een overeenkomst met het reïntegratiebedrijf. De klant moet de overeenkomst voor gezien ondertekenen. Naast het bepaalde in artikel 4.1 Besluit-Suwi wordt in de reïntegratie-overeenkomst in ieder geval geregeld:

1. Dat het reïntegratiebedrijf gegevens overlegt aan het UWV op grond waarvan kan worden vastgesteld dat de dienstbetrekking is aangegaan voor ten minste zes maanden (waarvan minimaal twee maanden feitelijk arbeid is verricht) of de klant arbeid heeft verricht en met die arbeid gedurende ten minste zes maanden inkomsten heeft verworven. (zelfstandige)
2. Dat het reïntegratiebedrijf na 3, 6, 12 en 18 maanden na de start van het reïntegratietraject bij UWV een rapportage indient waarin een beschrijving is opgenomen van de werkzaamheden die zijn verricht ten behoeve van de inschakeling in het arbeidsproces van de arbeidsgehandicapte of de werkloze. Bij het einde van het traject zonder dat een plaatsing is gerealiseerd moet een eindrapportage worden geleverd aan UWV. Voor deze eindrapportage kan het reïntegratiebedrijf € 100 factureren.
3. In de rapportage wordt een prognose voor de resterende periode van het traject beschreven en wordt verantwoording afgelegd over de voortgang van het traject tot op dat moment en ten opzichte van de planning in het plaatsingsplan.
4. De rapportages over de voortgang van het traject moeten door zowel het reïntegratiebedrijf als de klant worden ondertekend.
5. Dat de overeenkomst door beide partijen slechts wegens gewichtige redenen tussentijds door opzegging kan worden beëindigd.

Toelichting op Beoordelingskader Individuele Reïntegratieovereenkomst UWV

Algemene voorwaarden

In dit deel van het beoordelingskader is vermeld wie voor de IRO in aanmerking komt. Dit is de klant die:

- Een ZW, WAO, Wajong, WW of WBIA uitkering ontvangt;
- Verzekerd is voor de WAZ of een WAZ-uitkering ontvangt;
- Ingezetene is als bedoeld in artikel 3 Wajong en de leeftijd van 18 jaar nog niet heeft bereikt;
- De gewezen overheidswerknemer die recht heeft op een uitkering als bedoeld in de Wet overheidspersoneel onder de werknemersverzekeringen of een wachtgeld ontvangt;
- Een Wiw-dienstbetrekking heeft.

De klant moet een afstand tot de arbeidsmarkt hebben en daardoor zijn aangewezen op ondersteuning door inzet van reïntegratie-instrumenten. De afstand tot de arbeidsmarkt wordt door CWI vastgesteld.

Voorwaarden aan het reïntegratiebedrijf

Elk reïntegratiebedrijf dat een IRO voor een klant wil afsluiten moet aan een aantal voorwaarden voldoen. De voorwaarden bestaan enerzijds uit een aantal voorwaarden die betrekking hebben op de liquiditeit en solvabiliteit van het reïntegratiebedrijf. Anderzijds worden voorwaarden gesteld aan de kwaliteit van het bedrijf.

Door middel van het invullen en ondertekenen van een verklaring, verklaart het bedrijf dat zij voldoet aan de voorwaarden. De verklaring moet éénmaal worden ingevuld en blijft dan één jaar geldig. Het reïntegratiebedrijf hoeft bij een nieuwe aanvraag om een IRO niet opnieuw de verklaring in te vullen. Bij twijfel of ter controle kan UWV alle benodigde bewijsstukken opvragen om na te gaan of het bedrijf voldoet aan de gestelde voorwaarden.

Ook een bedrijf dat van oudsher geen reïntegratiebedrijf is, maar zich gaat richten op de inschakeling van mensen in het arbeidsproces kan in aanmerking komen voor de uitvoering van een IRO. Een voorbeeld is een scholingsinstituut, dat scholing aanbiedt als onderdeel van een reïntegratietraject.

Het plaatsingsplan

Het plaatsingsplan moet aan een aantal voorwaarden voldoen, zodat UWV het plaatsingsplan ook kan toetsen. Zo moet in het plaatsingsplan beschreven worden welke werkzaamheden worden verricht om de klant duurzaam te plaatsen op de arbeidsmarkt. Nadat het reïntegratietraject is gestart kan de inhoud van het plaatsingsplan gewijzigd worden. Als de wijziging niet leidt tot een verhoging van de kosten dient de wijziging in de kwartaalrapportage gemeld te worden. Als de wijziging wel tot een verhoging van de kosten leidt, dient een aanvullende aanvraag ingediend te worden. Wordt in afwijking van het plaatsingsplan alsnog scholing ingezet, dient dit ook gemeld te worden omdat dit gevolgen voor de uitkering kan hebben.

Het kan gebeuren eerst een bepaalde vorm van assessment nodig is alvorens de klant het plaatsingsplan kan opstellen. Ook deze assessment kan door de IRO worden vergoed. De klant kan de assessment ook bij een ander reïntegratiebedrijf laten uitvoeren. Dat reïntegratiebedrijf dient dan als onderaannemer van het bedrijf dat het traject gaat uitvoeren op te treden.

Het kan zijn dat de klant alleen aan het traject kan deelnemen nadat bepaalde voorzieningen zijn getroffen. In dat geval dient gelijktijdig met de aanvraag om een IRO, ook een aanvraag om de voorziening te worden ingediend.

Voor WW-klanten geldt dat een scholing nooit langer mag duren dan één jaar. Als de scholing niet noodzakelijk is, wordt de scholing niet vergoed.

De klant moet de aanvraag met het plaatsingsplan binnen 35 kalenderdagen indienen. Als deze termijn te kort is om de aanvraag in te dienen, bijvoorbeeld omdat het opstellen van het plaatsingsplan meer tijd vergt, kan de klant een verzoek om verlenging indienen. De aanvraagtermijn kan met maximaal 21 kalenderdagen worden verlengd. Als direct al duidelijk is

dat de aanvraagtermijn van 35 kalenderdagen te kort is, kan direct om verlenging worden verzocht.

De wijze van betalen

De kosten van het individuele reïntegratietraject worden tot een bedrag van maximaal € 5.000 vergoed. Als wordt aangetoond dat dit bedrag onvoldoende is om het aan werk te komen, kan de klant voor een hoger bedrag in aanmerking komen.

De betaling van de kosten aan het reïntegratiebedrijf vindt plaats op basis van zogenaamde resultaatfinanciering. Dit houdt in dat in eerste instantie 50% van de kosten wordt betaald door UWV. De andere 50% van de kosten wordt pas betaald nadat de klant het werk heeft hervat. Ook hierbij geldt dat als wordt aangetoond dat de vergoeding die in eerste instantie wordt betaald te laag is om een duurzame plaatsing te realiseren, de klant kan verzoeken een hogere vergoeding te betalen. De verhouding wordt dan opnieuw door UWV vastgesteld voor de individuele klant. Hierdoor is maatwerk mogelijk zodat elke klant van de Individuele reïntegratieovereenkomst gebruik kan maken. Nota Bene: zie inleiding.